

OBČINA SEMIČ

Štefanov trg 9, SI-8333 Semič

t: +386 (07) 35 65 360

obcina@semic.si, www.semic.si

ID: SI79049273 | MŠ: 5880262000

Zadeva: **Predlog Odloka o proračunu Občine Semič za leto 2026 – JAVNA OBRAVNAVA**

**PREDLOG ODLOKA:**

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24 – ZLV-K in 83/25 – ZOUL), 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25 in 85/25 – ZPJS), 4. člena Zakona o financiranju občin (Ur. list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21, 44/22 – ZVO-2, 17/25 in 93/25 – ZNUZJV), ter 14. in 91. člena Statuta Občine Semič (Ur. l. RS, št. 57/10, 27/16 in 39/25) je Občinski svet Občine Semič na \_\_\_ redni seji dne \_\_\_ sprejel

**ODLOK  
O PRORAČUNU OBČINE SEMIČ ZA LETO 2026**

**1. SPLOŠNA DOLOČBA**

**1. člen**  
(vsebina odloka)

S tem odlokom se za Občino Semič za leto 2026 določajo višina proračuna, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštov občine in javnega sektorja na ravni občine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

**2. VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA**

**2. člen**  
(sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

V splošnem delu proračuna so prikazani prejemki in izdatki po ekonomski klasifikaciji do ravni osemmestnih podkontov.

Splošni del proračuna na ravni podskupin kontov se določa v naslednjih zneskih:

		v €
<b>A.</b>	<b>BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV</b>	
	Skupina/Podskupina kontov	Proračun leta 2026
	<b>I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74)</b>	<b>6.770.000</b>
	TEKOČI PRIHODKI (70+71)	5.410.516
<b>70</b>	<b>DAVČNI PRIHODKI</b>	<b>4.769.733</b>
	700 Davki na dohodek na dobiček	4.330.834
	703 Davki na premoženje	316.596
	704 Domači davki na blago in storitve	122.203
	706 Drugi davki	100
<b>71</b>	<b>NEDAVČNI PRIHODKI</b>	<b>640.783</b>
	710 Udeležbe na dobičku in dohodki od premoženja	357.779
	711 Takse in pristojbine	10.000

	712 Globe in druge denarne kazni	11.050
	713 Prihodki od prodaje blaga in storitev	200
	714 Drugi nedavčni prihodki	261.754
<b>72</b>	<b>KAPITALSKI PRIHODKI</b>	<b>204.232</b>
	720 Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	100
	721 Prihodki od prodaje zalog	0
	722 Prihodki od prodaje zemljišč in neopredm. sredstev	204.132
<b>73</b>	<b>PREJETE DONACIJE</b>	<b>1.000</b>
	730 Prejete donacije iz domačih virov	1.000
	731 Prejete donacije iz tujine	0
<b>74</b>	<b>TRANSFERNI PRIHODKI</b>	<b>1.154.252</b>
	740 Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	1.106.556
	741 Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske unije	47.969
	<b>II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43)</b>	<b>7.073.960</b>
<b>40</b>	<b>TEKOČI ODHODKI</b>	<b>1.949.091</b>
	400 Plače in drugi izdatki zaposlenim	451.455
	401 Prispevki delodajalcev za socialno varnost	76.172
	402 Izdatki za blago in storitve	1.365.347
	403 Plačila domačih obresti	20.000
	409 Rezerve	36.117
<b>41</b>	<b>TEKOČI TRANSFERI</b>	<b>3.075.246</b>
	410 Subvencije	483.665
	411 Transferi posameznikom in gospodinjstvom	1.258.630
	412 Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	194.680
	413 Drugi tekoči domači transferi	1.138.271
	414 Tekoči transferi v tujino	0
<b>42</b>	<b>INVESTICIJSKI ODHODKI</b>	<b>1.615.835</b>
	420 Nakup in gradnja osnovnih sredstev	1.615.835
<b>43</b>	<b>INVESTICIJSKI TRANSFERI</b>	<b>433.788</b>
	431 Investicijski transferi prav. in fiz. os., ki niso pror. uporabniki	332.056
	432 Investicijski transferi proračunskim uporabnikom	101.732
	<b>III. PRORAČUNSKI PRESEŽEK (I.-II.) (PRORAČUNSKI PRIMANJKLJAJ)</b>	<b>-303.960</b>
	<b>B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB</b>	
	Skupina/Podskupina kontov	Proračun leta 2026
	<b>IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV (750+751+752)</b>	<b>0</b>
<b>75</b>	<b>PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL</b>	<b>0</b>
	750 Prejeta vračila danih posojil	/
	751 Prodaja kapitalskih deležev	0
	752 Kupnine iz naslova privatizacije	/
	<b>V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV (440+441+442)</b>	<b>0</b>
<b>44</b>	<b>DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV</b>	<b>0</b>
	440 Dana posojila	
	441 Povečanje kapitalskih deležev in naložb	0
	442 Poraba sredstev kupnin iz naslova privatizacije	
	<b>VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN</b>	<b>0</b>

	<b>SPREMEMBE KAPITALSKIH DELEŽEV (IV.-V.)</b>	
	<b>C. RAČUN FINANCIRANJA</b>	
	Skupina/Podskupina kontov	Proračun leta 2026
	<b>VII. ZADOLŽEVANJE (500)</b>	<b>0</b>
<b>50</b>	<b>ZADOLŽEVANJE</b>	<b>0</b>
	500 Domače zadolževanje	0
	<b>VIII. ODPLAČILA DOLGA (550)</b>	<b>196.040</b>
<b>55</b>	<b>ODPLAČILA DOLGA</b>	<b>196.040</b>
	550 Odplačila domačega dolga	196.040
	<b>IX. SPREMEMBA STANJA SREDSTEV NA RAČUNU (I.+IV.+VII.-II.-V.-VIII.)</b>	<b>-500.000</b>
	X. NETO ZADOLŽEVANJE (VII.-VIII.)	-196.040
	XI. NETO FINANCIRANJE (VI.+VII.-VIII.-IX.)	303.960
	<b>XII. STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH DNE 31.12. 2025</b>	<b>500.000</b>

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov občinskega proračuna (občinskih organov in občinske uprave), ki so razdeljeni na naslednje programske dele: področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke, te pa na osemestne podkonte, določene s predpisanim kontnim načrtom.

Posebni del proračuna na ravni proračunskih postavk – osemestnih podkontov in načrt razvojnih programov sta prilogi k temu odloku in se objavita na spletni strani Občine Semič [www.semic.si](http://www.semic.si).

Načrt razvojnih programov sestavljajo projekti.

### 3. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

#### 3. člen (izvrševanje proračuna)

V tekočem letu se izvršuje proračun tekočega leta.

Proračun se izvršuje skladno z določbami zakona, ki ureja javne finance in podzakonskimi predpisi, izdanimi na njegovi podlagi, in tega odloka.

Proračun se izvršuje na ravni osemestnih podkontov.

Veljavni načrt razvojnih programov tekočega leta mora biti za tekoče leto usklajen z veljavnim proračunom.

#### 4. člen (namenski prihodki in odhodki proračuna)

Namenski prihodki proračuna so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena ZJF, tudi naslednji prihodki:

- prihodki po prvem odstavku 80. člena ZJF,
- pristojbina za vzdrževanje gozdnih cest,
- komunalni prispevek iz naslova vlaganj v komunalno infrastrukturo,
- namenska sredstva občanov za sofinanciranje investicij, ki se namenijo za namene, za katere se pobirajo,
- transferni prihodki iz naslova požarnih taks, ki se namenijo za dejavnosti gasilskih društev in gasilske zveze oziroma za sofinanciranje nabave gasilskih vozil in opreme,
- prihodki iz naslova takse za obremenjevanje voda, ki se namenijo za investicije na področju ravnanja z odpadno vodo,

- transferni prihodki države in drugih občin iz naslova sofinanciranja projektov, ki se namenijo za namene, za katere so pridobljeni,
- sredstva za sofinanciranje obveznosti občin z evidentiranimi romskimi naselji.

Če so namenski prihodki vplačani v proračun v manjšem obsegu, kot so načrtovani v sprejetem proračunu občine, občina prevzema in plačuje obveznosti samo v višini dejansko vplačanih oziroma razpoložljivih prejemkov.

Če so namenski prihodki vplačani v proračun v večjem obsegu, kot so načrtovani v sprejetem proračunu občine, občina prevzema in plačuje obveznosti samo v višini načrtovanih pravic porabe v sprejetem proračunu občine.

#### 5. člen (prerazporejanje pravic porabe)

Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji sprejeti proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna.

Županja je pooblaščenca, da v skladu z Zakonom o javnih financah in tem odlokom prerazporedi pravice porabe v posebnem delu proračuna (finančnem načrtu neposrednega uporabnika), med posameznimi področji proračunske porabe, programi in podprogrami, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega področja porabe ne sme presegati 30 % obsega področja proračunske porabe. Prerazporeditve pravic porabe se izvajajo med osemmestnimi podkonti. V primeru prerazporeditev, ki bi presegle navedeni okvir, sklep o prerazporeditvi sprejme občinski svet.

V obseg prerazporeditev ne štejejo prerazporeditve, ki so potrebne zaradi pravilne opredelitve odhodka po programski klasifikaciji in prerazporeditve iz splošne proračunske rezervacije.

Županja s polletnim poročilom o izvrševanju proračuna in z zaključnim računom proračuna poroča občinskemu svetu o prerazporeditvah pravic porabe sredstev in v bilancah proračuna prikaže veljavni proračun za leto 2026.

#### 6. člen (odpiranje novih proračunskih postavk in kontov)

Županja lahko med izvrševanjem proračuna odpre novo proračunsko postavko, če so izpolnjeni pogoji iz 32. člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22 – ZZNSPP, 149/22, 106/23, 88/24, 79/25 in 95/25), ki se na podlagi drugega odstavka 1. člena navedenega pravilnika smiselno uporablja tudi za občine.

Sredstva za plačilo obveznosti, ki niso bile načrtovane ali niso bile načrtovane v zadostnem obsegu, se lahko začasno zagotovijo tudi iz sredstev splošne proračunske rezervacije (42. člen ZJF), če obseg sredstev na tej proračunski postavki to dopušča.

Pri pripravi rebalansa proračuna se dodeljena sredstva razporedijo v finančni načrt neposrednega proračunskega uporabnika.

V okviru že odprte proračunske postavke se lahko odpre nov podkonto. Pravice porabe na novem podkontu se zagotovijo z razporeditvijo v okviru proračunske postavke ali s prerazporeditvijo iz druge proračunske postavke oz. razporeditvijo proračunske rezervacije.

#### 7. člen (največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

V breme proračuna se lahko prevzemajo obveznosti, ki bodo zahtevale plačilo v naslednjih letih, če je že odprta proračunska postavka v proračunu tekočega leta.

Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu razpiše javno naročilo za investicijske odhodke in investicijske transfere za celotno vrednost projekta, ki je vključen v načrt razvojnih programov, če so zanj že načrtovane

pravice porabe na postavki proračuna za tekoče leto in s tem lahko prevzema obveznosti, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika za investicijske odhodke in investicijske transfere (podskupini kontov 420 in 430), ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih, ne sme presegati 70 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika, od tega:

- 1. v letu 2027 lahko zapade 55 % navedenih pravic porabe in
- 2. v prihodnjih letih 15 % navedenih pravic porabe.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika za blago in storitve in za tekoče transfere (skupini kontov 40 in 41), ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih, ne sme presegati 25% pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

Omejitve iz tretjega in četrtega odstavka tega člena ne veljajo za prevzemanje obveznosti z najemnimi pogodbami ter pogodbami za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov.

Obveznosti, ki bodo zahtevale plačilo v prihodnjih letih, se morajo prioriteto vključiti v proračun leta, na katerega se nanašajo.

#### 8. člen (spreminjanje načrta razvojnih programov)

Neposredni uporabnik vodi evidenco projektov iz veljavnega načrta razvojnih programov. Načrt razvojnih programov mora biti usklajen s posebnim delom proračuna na kontih skupine 42, 43 in 410.

Spremembe veljavnega načrta razvojnih programov so nove uvrstitve projektov v načrt razvojnih programov in druge spremembe projektov.

O spremembi projekta v NRP v letu izvrševanja proračuna v mejah, ki jih omogočajo prerazporeditve, odloča županja.

Spremembe vrednosti projektov v NRP, ki presegajo možnosti zagotovitve sredstev s prerazporeditvami županje, se v proračun uvrščajo na podlagi sklepa občinskega sveta ali z rebalansom proračuna.

O spremembah vrednosti projektov v kasnejših letih odloča Občinski svet s sklepom.

Novi projekti se uvrstijo v načrt razvojnih programov na podlagi odločitve občinskega sveta.

Županja lahko spremeni Načrt razvojnih programov za projekte, ki so sofinancirani iz državnega proračuna oziroma evropskih sredstev, ne glede na določilo petega odstavka tega člena. Sprememba po tem odstavku se nanaša na naziv, vrednosti, vire in dinamiko financiranja in se izvede v primeru potrebne uskladitve načrta razvojnega programa zaradi črpanja državnih oziroma evropskih sredstev.

#### 9. člen (investicijska dokumentacija)

Investicijsko dokumentacijo, ki je pripravljena na podlagi uredbe, ki ureja enotno metodologijo za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije, potrjuje županja s sklepom.

Novelirano investicijsko dokumentacijo za posamezne projekte v vrednosti do 300.000,00 eur lahko potrjuje županja. Za projekte v vrednosti nad 300.000 eur, katerih vrednost se spremeni za več kot 20%, mora novelirano investicijsko dokumentacijo predhodno potrditi občinski svet.

10. člen  
(proračunska rezerva)

Na podlagi 49. člena ZJF se v proračunu občine zagotavljajo sredstva za proračunsko rezervo, ki deluje kot proračunski sklad.

Sredstva proračunske rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč, kot so potres, poplava, zemeljski plaz, snežni plaz, visok sneg, močan veter, toča, žled, pozeba, suša, množični pojav nalezljive človeške, živalske ali rastlinske bolezni, druge nesreče, ki jih povzročijo naravne sile in ekološke nesreče.

O uporabi sredstev proračunske rezerve v posameznem primeru do višine 10.000,00 EUR odloča županja. Županja o uporabi sredstev proračunske rezerve s pisnimi poročili obvešča občinski svet. V primerih uporabe sredstev proračunske rezerve, ki presega zgoraj navedeni znesek, odloča občinski svet s posebnim odlokom.

Proračunska rezerva se v letu 2026 oblikuje v višini 5.000,00 EUR.

11. člen  
(splošna proračunska rezervacija)

V proračunu se del predvidenih proračunskih prejemkov vnaprej ne razporedi, ampak zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu izkazuje kot posebna proračunska postavka. Sredstva splošne proračunske rezervacije se uporabljajo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso bila zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati.

Sredstva proračunske postavke splošne proračunske rezervacije se določijo v proračunu v obsegu, ki ne sme biti višji od 2 % prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov.

O uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča županja.

#### **4. POSEBNOSTI UPRAVLJANJA IN PRODAJE STVARNEGA IN FINANČNEGA PREMOŽENJA**

12. člen  
(odpis dolgov)

Če so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 77. člena ZJF, lahko županja v letu 2026 odpiše dolgove, ki jih imajo dolžniki do občine, in sicer največ do skupne višine 5.000,00 eurov. Posameznemu dolžniku odpiše dolg največ do skupne višine 500,00 eurov, nad to vrednostjo pa o tem odloča Občinski svet.

Odpisi dolgov na podlagi stečajev pravnih oseb in osebnih stečajev se ne štejejo v obseg odpisov dolgov po tem členu.

V primerih, ko dolg posameznega dolžnika do neposrednega uporabnika proračuna občine ne presega dveh eurov, se v poslovnih knjigah občine razknjiži in se v kvoto iz prvega odstavka tega člena ne všteva.

Kot dolgovi po četrtem odstavku 77. člena ZJF se ne štejejo dolgovi do občine iz naslova obveznih dajatev.

#### **5. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE IN JAVNEGA SEKTORJA**

13. člen  
(obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev občine)

Za kritje presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačila dolgov v računu financiranja se občina za proračun leta 2026 lahko zadolži do višine 0.00,00 eurov.

Če se zaradi neenakomernega pritekanja prejemkov izvrševanje proračuna ne more uravnovesiti, se lahko občina likvidnostno zadolži, vendar največ do višine 10% zadnjega sprejetega proračuna. Znesek mora biti odplačan do konca proračunskega leta.

Obseg poroštev občine za izpolnitev obveznosti javnih zavodov in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je Občina Semič, v letu 2026 ne sme preseči skupne višine glavnih 0,00 €. «

#### 14. člen

(obseg zadolževanja in izdanih poroštev posrednih uporabnikov občinskega proračuna in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je občina ter pravnih oseb, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv na upravljanje)

Posredni uporabniki občinskega proračuna, javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, se lahko v letu 2026 zadolžijo do skupne višine 0,00 eurov.

Posredni uporabniki občinskega proračuna, javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv na upravljanje, v letu 2026 ne smejo izdajati poroštev.

#### 15. člen

(obseg zadolževanja občine za upravljanje z dolgom občinskega proračuna)

Za potrebe upravljanja občinskega dolga se občina lahko zadolži do višine 0,00 €.

### 6. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

#### 16. člen

(začasno financiranje v letu 2027)

V obdobju začasnega financiranja Občine Semič v letu 2027, če bo začasno financiranje potrebno, se uporablja ta odlok in sklep o določitvi začasnega financiranja.

#### 17. člen

(uveljavitev odloka)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se s 1. januarjem 2026.

Številka:

Datum:

Občinski svet Občine Semič  
Polona Kambič, županja

PRILOGI:

Posebni del proračuna in načrt razvojnih programov

## OBRAZLOŽITEV (kot je bila podana za obravnavo na seji občinskega sveta):

### I. SPLOŠNO O PRIPRAVI PRORAČUNA OBČINE

Občine smo pri oblikovanju proračuna z vidika njegove oblike avtonomne, pri čemer pa smo obvezane, da upoštevamo veljavne predpise s področja javnih financ.

Občine moramo v skladu z veljavnim Pravilnikom o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Ur. l. RS, št. 57/05, 88/05 – popr., 138/06, 108/08 in 68/25) svoj proračun oz. finančne načrte neposrednih uporabnikov proračuna (občinski svet, župan, nadzorni odbor, občinska uprava) pripraviti na enoten način. Za čimbolj enoten način priprave predlogov proračunov po programski klasifikaciji je Ministrstvo za finance tudi za leto 2026 pripravilo proračunski priročnik z navodili.

Proračun pripravljamo v računalniški aplikaciji Appra, ki vsebuje obrazce za pripravo splošnega dela proračuna, posebnega dela proračuna in načrta razvojnih programov ter obrazložitve proračunskih dokumentov (splošnega dela, posebnega dela in načrta razvojnih programov). Podrobne obrazložitve se nahajajo na nivoju proračunskih postavk, ki pa se ne združujejo, saj ima vsaka proračunska postavka svojo številko ne glede na proračunskega uporabnika. Oblika proračuna je povezana z odgovori na tri ključna vprašanja javne porabe:

1. Kdo porablja proračunska sredstva (katere institucije)
2. Kako jih porablja oz. kaj se plačuje iz javnih sredstev
3. Za kaj se porabljajo javna sredstva.

### II. GLAVNI Poudarki Predloga Proračuna Občine Semič za leto 2026

Ministrstvo za finance nas je v začetku novembra 2025 z dopisom obvestilo s predhodnimi podatki o izračunih zneskov primerne porabe, dohodnine, finančne izravnave in sredstev za uravnoteženje razvitosti občin za leti 2026 in 2027. **Občina Semič ima za leto 2026 določeno primerno porabo v višini 4.246.441 eur** (kar je za 331.175 eur več kot v letu 2025). Primerno porabo v letu 2026 sestavlja samo dohodnina, izplačila občinam iz naslova finančne izravnave iz državnega proračuna za leto 2026 niso predvidena. Pri izračunih je Ministrstvo za finance upoštevalo povprečnino v višini 835 eur.

Občine pa v letu 2026 na novo prejmemo tudi **dodatna sredstva iz naslova dohodnine** (podlaga je 13. b člen ZFO-1), in sicer za namen zmanjševanja objektivnih razlik občin. Naša občina bo v letu 2026 iz tega naslova prejela 84.393 eur.

**Primerna poraba** predstavlja primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog. Ministrstvo za finance ugotovi primerno porabo posamezne občine na podlagi dolžine lokalnih cest in javnih poti v občini, površine občine, deleža prebivalcev, mlajših od 15 let in deleža prebivalcev, starejših od 65 let v občini, števila prebivalcev občine in povprečnine. Za izračun prihodkov občine za financiranje primerne porabe (**dohodnina**) je potrebno ugotoviti tudi primeren obseg sredstev za financiranje primerne porabe, ki pomeni merilo za ugotovitev prihodkov iz dohodnine za financiranje primerne porabe. **Finančna izravnava** predstavlja sredstva, ki se v posameznem proračunskem letu dodelijo občini, ki s prihodki za financiranje primerne porabe (dohodnina) ne more financirati svoje primerne porabe.

Povprečnina je za občine pomemben znesek, saj se iz njenega naslova v skladu z Zakonom o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06 in spremembe) financira izvajanje prenesenih nalog, ki jih moramo občine opravljati na podlagi zakonov in v obsegu, določenem z le-tem. Te naloge so vezane predvsem na zagotavljanje javnih služb in izvajanje javnih programov na področjih predšolske vzgoje, osnovnega šolstva, zdravstvenega varstva, socialnega varstva, vzpodbujanje športnih in kulturnih dejavnosti, skrb za zaščito in reševanje, kulturna dediščina ipd.



Pomemben prihodek občine so tudi **sredstva za uravnoteženje razvitosti občin**, ki se nakazujejo mesečno kot tekoči transfer. Po izračunih Ministrstva za finance iz tega naslova naši občini za leto 2026 pripada 644.077 eur (kar je za 63.487 eur več kot v letu 2025).

Občinam **s stalno naseljeno romsko skupnostjo**, med katerimi je tudi naša, pripadajo tudi sredstva za sofinanciranje obveznosti iz tega naslova. To določa 20.a člen Zakona o financiranju občin (ZFO-1), ki določa tudi način izračuna, koliko sredstev pripada kateri občini in namenskost porabe sredstev. Za leto 2026 ob pripravi proračuna še nismo prejeli podatka o višini teh sredstev, zato smo v predlogu proračuna za leto 2026 predvideli prihodek iz tega naslova v enaki višini, kot je bil v letu 2025, to je 137.034 eur. Gre za namenski prihodek, kar smo opredelili tudi v Odloku o proračunu.

Kar zadeva prihodkov velja izpostaviti, da so pričakovani transferni prihodki iz državnega proračuna in sredstev EU za sofinanciranje investicij v letu 2026 občutno nižji, kot so bili v letu 2025 (za 943.800 eur). V letu 2026 smo iz tega naslova predvideli le prihodek v višini 25.696 eur iz sklada NOO za postavitev sončne elektrarne na objektu KC Semič (prenos iz 2025) in 22.000 eur iz sklada NOO za sofinanciranje izdelave dokumenta »Določitev razvojnih stopenj stavbnih zemljišč občine«.

Predlagani proračun Občine Semič za leto 2026 je tako v višini 7.270.000 EUR in je za 880.000 eur nižji, kot je bil rebalans proračuna leta 2025.

*TABELA 1: Prihodki in prejemi ter odhodki in izdatki –ocena 2026:*

Bilanca	Prihodki in prejemi €	Odhodki in izdatki v €
<b>A – Bilanca prihodkov in odhodkov</b>	6.770.000	7.073.960
<b>B – Račun finančnih terjatev in naložb</b>	/	/
<b>C – Račun financiranja</b>	/	196.040
<b>D – Sprememba stanja na računu</b>	500.000	/
<b>SKUPAJ</b>	<b>7.270.000</b>	<b>7.270.000</b>

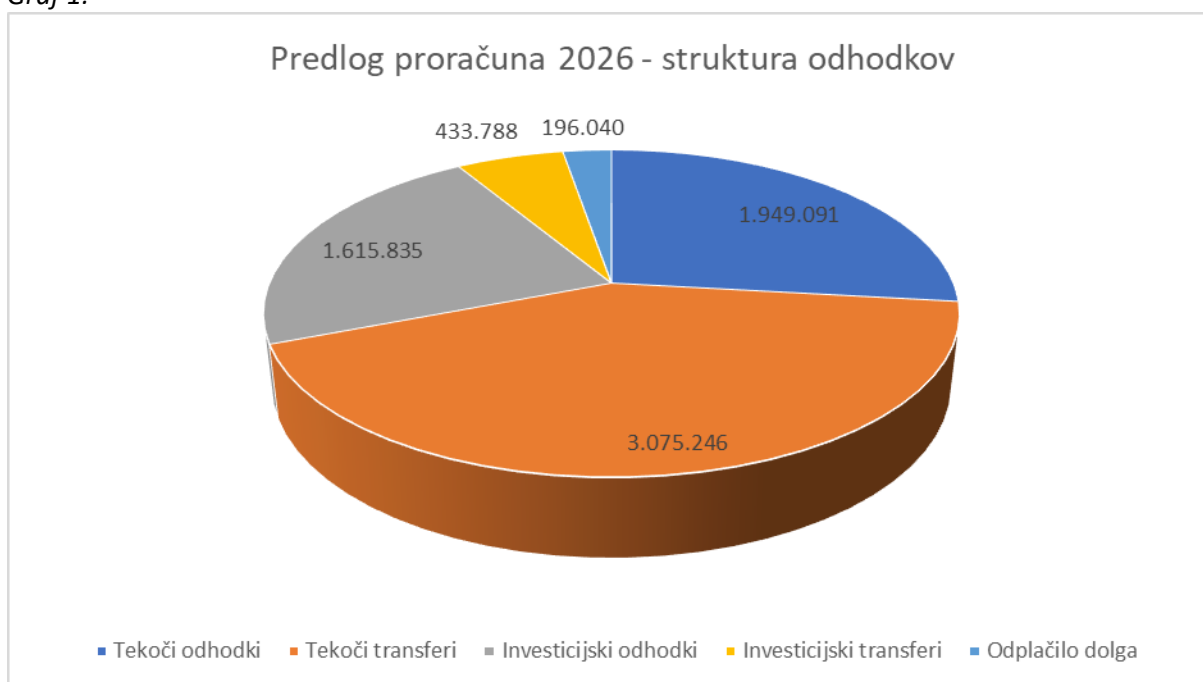
Stanje sredstev na računu na dan 31.12.2025 (ocena): 500.000 eur

*Tabela 2: Struktura odhodkov 2026 (ocena):*

*rebalans 2025 (ocena)*

Skupina odhodkov	Vrednost v EUR	Delež (v%)	Vrednost	Delež (%)	Indeks 26/25
<b>Tekoči odhodki</b>	1.949.091	26,81	1.838.259	22,56	106,03
<b>Tekoči transferi</b>	3.075.246	42,30	2.916.295	35,78	105,45
<b>Investicijski odhodki</b>	1.615.835	22,23	2.650.889	32,53	60,95
<b>Investicijski transferi</b>	433.788	5,97	448.517	5,50	96,72
<b>Odplačilo dolga</b>	196.040	2,70	296.040	3,63	66,22
<b>SKUPAJ</b>	<b>7.270.000</b>	<b>100,00</b>	<b>8.150.000</b>	<b>100,00</b>	<b>89,2</b>

Graf 1:



Največji del proračuna obsegajo tekoči transferi (vrtec, šola, zdravstveno in socialno varstvo, programi društev, subvencije gospodinjstvom in posameznikom, ...), v okviru tega je za področje izobraževanja (vrtec, OŠ, šolski prevozi, nabava osnovnih sredstev in investicije v vrtcu in šoli) namenjenih 1.679.607 eur. Druga največja skupina so tekoči odhodki, ki so v višini 1.949.091 eur.

Tekoči del proračuna tako znaša 5.024.337 eur in predstavlja 69,11% celotnega proračuna, investicijski del je v višini 2.049.623 eur in obsega 28,19% celotnega proračuna, za odplačilo dolga (dolgoročni kredit in vračilo povratnih sredstev po 23. členu ZFO-1) pa je namenjenih 196.040 eur oz. 2,7%.

**Večje investicije**, ki smo jih predvideli v letu 2025 so:

- 2. faza rekonstrukcije LC Krvavčji Vrh – občinska meja Metlika – (preostala trasa v dolžini 920 m; ocenjena vrednost 450.000 eur)
- obnova cestne infrastrukture in krpanje udarnih jam (v ocenjeni vrednosti 150.000 eur)
- nakupi zemljišč v predvideni vrednosti 219.318 eur
- investicijsko vzdrževanje kanalizacijske infr. (ocenjena vrednost 85.000 eur)
- začetek izvedbe projekta »Izobraževalni center za spoznavanje gliv« (ocenjena vrednost za leto 2026: 81.078 eur)
- začetek ureditve prostora za lokal v Kulturnem centru Semič (ocenjena vrednost v letu 2026 je 80.000 eur, ocena celotne vrednosti ureditve je dobrih 192.000 eur)
- obnova vodovoda na trasi Spodnja kašča 10 – Coklovca, dolžina 405 m, v ocenjeni vrednosti 50.000 eur
- preplastitev igrišča na Gradniku v ocenjeni vrednosti 40.000 eur
- javna razsvetljava Praprot (8 solarnih svetilk, ocenjena vrednost: 30.000 eur)
- nakup gasilskih vozil v vrednosti 130.000 eur (25.000 eur rabljeno vozilo GVV-1 za PGD Rožni Dol in 105.000 eur za podvozje vozila GVC-1 za PGD Štrekljevec)
- sofinanciranje ureditve dodatnih prostorov za potrebe OŠ Milke Šobar Nataše Črnomelj v predvideni višini 41.872 eur (šola za otroke s posebnimi potrebami)
- sofinanciranje obnove sakralne kulturne dediščine v višini 40.000 eur
- projekti participativnega proračuna v skupni vrednosti za leto 2026 36.144 eur.

Izpostavljamo še sledeče:

- več sredstev je potrebno zagotoviti za plače. S 1. 1. 2025 je bil uveljavljen nov plačni sistem v javnem sektorju, s katerim se zaposlenim plače postopno zvišujejo. Navedeno velja za celotni javni sektor, torej tako za občinsko upravo kot javne zavode. V občinski upravi pa smo v letu

2025 izvedli dodatno zaposlitev, in eno premestitev na zahtevnejše delovno mesto, tako je večji del zvišanja stroškov plač občinske uprave povezan s tem;

- za vzdrževanje v romskih naseljih smo predvideli 170.000 eur, kar pa v letu 2026 ne bo realizirano (realiziran bo le manjši del) in bodo sredstva kot namenska prenesena v prihodnje obdobje za namen izgradnje kanalizacije in ČN v Srednji vasi (gre za namenska sredstva, ki jih prejmemo kot občina z romskim prebivalstvom);
- na prihodkovni strani smo med kapitalskimi prihodki predvideli prodajo zemljišča na območju Gač, ki ga je občina v letu 2025 odkupila od lastnika, ki ni izpolnjeval pogodbenih obveznosti, vezanih na nakup zemljišč od občine iz leta 2021 in jih je moral vrniti (predviden prihodek je v višini 142.720 eur)
- občutno višje potrebe so pri dejavnosti vrtca (105.971 eur več; bistven del povišanja je povezan z zaposlitvijo spremljevalca otroka s posebnimi potrebami, kar gre v celoti v breme občine in delno zaposlitvijo vzgojitelja za zgodnjo obravnavo otrok)
- enako kot v letu 2025 smo tudi v proračunu 2026 predvideli sofinanciranje obratovanja in vzdrževanja žičniških naprav na smučišču na Gačah, in sicer v višini 143.822 eur. K sofinanciranju naj bi pristopile vse občine JV regije, tako smo na prihodkovni strani predvideli 113.882 eur prihodka, prispevek naše občine je predviden v višini 30.000 eur;
- na odhodkovni strani smo predvideli 150.000 eur za državno pomoč iz naslova oprostitve plačila komunalnega prispevka za gradnjo poslovnih stavb in skladišč (oprostitvev je v višini 70% obračunanega komunalnega prispevka); celoten pričakovani prihodek iz naslova komunalnega prispevka pa je 250.000 eur;
- za izvajanje javne gasilske službe namenjamo 54.000 eur več kot v letu 2025 (podlaga je sprejeta strategija razvoja gasilstva v občini 2025 – 2029)
- predvideli smo 30.000 eur za plačilo odškodnine za neupravičeno rabo ceste na Gornjih Lazah, za pridobitev katere občina v postopku razlastitve ni bila uspešna (višina odškodnine bo sicer še predmet presoje s strani cenilca odškodnin);
- v okviru programskih stroškov Kulturnega centra Semič je 36.000 eur predvidenih za izvedbo aktivnosti za obeležitev leta 2026 kot »Krakarjevo leto«;
- v letu 2026 bodo izvedene lokalne volitve (ocenjen strošek: 40.000 eur).

#### Zadolženost občine:

V letu 2025 smo odplačali 100.000 eur glavnice kredita, najetega v letu 2018 (višina kredita je bila 700.000 €, odplačilna doba 7 let, kredit je bil v letu 2025 v celoti odplačan) in 106.250 eur kredita, najetega v letu 2023 (višina kredita je bila 850.000 eur, odplačilna doba 8 let, za odplačilo ostane še 637.750 eur).

V letih 2016, 2017, 2018, 2019 in 2020 smo koristili povratna sredstva po 23. členu ZFO-1 (brezobrestni kredit z odplačilno dobo 9 let z enoletnim moratorijem), skupno v višini 807.202 eur. Prve obroke povratnih sredstev (iz leta 2016) smo odplačali v letu 2018, v letu 2026 pa je potrebno za ta namen zagotoviti 89.790 eur (vračilo povratnih sredstev, črpanih v letih 2016, 2017, 2018, 2019 in 2020).

V letu 2026 mora občina tako za odplačila kreditov skupno zagotoviti 196.040 eur.

Zadolženost na prebivalca občine Semič na dan 31.12.2026 bo 211,86 eur (upoštevaje dolgoročni kredit in povratna sredstva), upošteva se samo dolgoročni kredit pa 166,28 eur (povprečje v Sloveniji v letu 2023 je bilo 632,00 eur).

(upoštevano št. prebivalcev 3.816; vir: SURS po stanju 1.1.2025).

#### **OBRAVNAVA PREDLOGA ODLOKA NA SEJI OBČINSKEGA SVETA:**

Občinski svet Občine Semič je predlog Odloka o proračunu Občine Semič za leto 2026 v prvi obravnavi obravnaval na 21. redni seji dne 10. 12. 2025 in med drugim sprejel tudi sklep, da se o predlogu Odloka opravi javna razprava.

Pripravila:

Mateja Kambič